

Παρατηρήσεις για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού 2019 από την δημοτική παράταξη Σύρος Ένα Βήμα Μπροστά

Σύνοψη

Με την επιχειρούμενη αναμόρφωση καλείται το δημοτικό συμβούλιο να προσαρμόσει τον Προϋπολογισμό 2019 στα οικονομικά δεδομένα με βάση τις πραγματοποιηθείσες εισπράξεις και πληρωμές στις 31.12.2018. Ωστόσο, από την επεξεργασία των διαθέσιμων στοιχείων προκύπτουν δύο πολύ σημαντικά ζητήματα όσον αφορά την οικονομική κατάσταση του Δήμου Σύρου Ερμούπολης. Το πρώτο ζήτημα αφορά την αύξηση κατά 46% των οφειλών προηγούμενων οικονομικών ετών που θα βαρύνουν τον προϋπολογισμό του 2019 σε σχέση με την κατάσταση που παρουσιάστηκε στο δημοτικό συμβούλιο πριν από ακριβώς ένα μήνα. Το δεύτερο σημείο αφορά την μη αντιστοίχιση εσόδων ανταποδοτικών τελών με δαπάνες κατά παράβαση του νομοθεσίας που αναφέρεται αναλυτικά παρακάτω. Καθώς η διαφορά των μη συσχετιζόμενων δαπανών αγγίζει το 1,5 εκ ευρώ γίνεται αντιληπτό ότι αφενός ο προϋπολογισμός του 2019 δεν είναι ισοσκελισμένος και θα πρέπει να περικοπούν αντίστοιχες δαπάνες αφετέρου με την παρούσα κατάρτιση του συνιστά ωρολογιακή βόμβα στα θεμέλια του Δήμου.

Σημείωση: Κατά την διάρκεια της συνεδρίασης παρουσιάστηκε πρόχειρος πίνακας που προσπάθησε να καλύψει εν μέρη τις διαφορές που αφορούν την υπηρεσία της πολεοδομίας. Τα στοιχεία αυτά σε καμία περίπτωση δεν καλύπτουν τις παρακάτω διαφορές αφετέρου προσθέτουν δαπάνες 78.072,24 χωρίς να υπάρχει καμία ιδιαίτερη αιτιολόγηση

Αιτιολογικό μειωσιφίας της δημοτικής παράταξης Σύρος Ένα Βήμα Μπροστά

Μειωσιφούμε καθώς δεν υπάρχει πλήρης ισοσκέλιση των ανταποδοτικών τελών με τις δαπάνες των αντίστοιχων Υπηρεσιών όπως αναφέρουν στην παράγραφο Β.3 η ΚΥΑ 38347/25.7.2018 και η ΚΥΑ 29530/25.7.2014, για τα παρακάτω τέλη που εισπράττει και έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό του Δήμου. Ειδικότερα, δεν έχουν αντιστοιχηθεί δαπάνες που αφορούν:

- **Τέλος Ακίνητης Περιουσίας** τα έσοδα του οποίου διατίθενται υποχρεωτικά κατά ποσοστό 50% τουλάχιστον για την εκτέλεση έργων, καταβολή αποζημιώσεων ρυμοτομούμενων ή απαλλοτριωμένων ακινήτων και αγορά ακινήτων και το υπόλοιπο για την κάλυψη άλλων αναγκών (παρ. 20 άρθρου 24 ν. 2130/93)
- **Τέλος υπέρ Δήμου 0,5% επί του προϋπολογισμού των υπό έκδοση αδειών δόμησης** τα έσοδα του οποίου διατίθενται αποκλειστικώς δι' έργα και απαλλοτριώσεις δια την εφαρμογήν εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων (άρθρο 23 παρ. 1 ΒΔ 24/9-20/10/1958 και άρθρο 1 ν. 622/77, την παρ. 3 του άρθρου 20 του Ν. 1469/1984)

- Έσοδα από την επιβολή προστίμων σε αυθαίρετα που αποδίδονται στους δήμους, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 12 του Ν. 1647/1986, τα έσοδα αυτά, διατίθενται **αποκλειστικά** για την κατεδάφιση αυθαιρέτων, την εφαρμογή των σχεδίων πόλης και την ανάπλαση περιοχών (παρ.15 του άρθρου 17 του ν.1337/1983, η οποία προστέθηκε με την παρ.3 του άρθρου 9 του ν.3212/2003)
- Έσοδα από τα ειδικά δυνητικά τέλη τα οποία καθορίστηκαν με τις 498/2017 και 535/2018 αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου

Συγκεκριμένα τόσο όσον αφορά την παρούσα απόφαση, όσο και συνολικά των προϋπολογισμό 2019 δεν έχουν να αντιστοιχηθεί με δαπάνες εσόδων

- Ποσό 100.000 € το οποίο προστίθεται στον κωδικό 0471.005 με την παρούσα αναμόρφωση
- Ποσό 160.000 € το οποίο προστίθεται στον κωδικό 1514.0001 με την παρούσα αναμόρφωση
- Δαπάνες 464.816,51 € που αφορούν το σύνολο των ανωτέρων αναφερομένων δυνητικών τελών και έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό 2019, σύμφωνα και με τον συνημμένο πίνακα
- Δαπάνες 958.801,33 € που αφορούν την διαφορά εισπραχθέντων εσόδων κατά το έτος 2018 από τα παραπάνω ανταποδοτικά τέλη σε σχέση με τις δαπάνες που ορίζει η 498/2017 απόφαση του Δημοτικού συμβουλίου

Τέλος, επειδή ο πίνακας που μας παρασχέθηκε για την αιτιολόγηση των δυνητικών τελών πριν την έναρξη του συμβουλίου ήταν ανυπόγραφος και δεν ενσωματώθηκε στην εισήγηση της οικονομικής επιτροπής και δεν καλύπτει σε καμία περίπτωση το μέγεθος των παραπάνω αναφερομένων διαφορών.

Αναλυτική τεκμηρίωση

1. Οι οφειλές ΠΟΕ πλησιάζουν το 1,5 εκ σε αντίθεση με την αναφορά στην εκτέλεση αποτελεσμάτων τριμήνου 1.018.513,34

Αν και η εκτέλεση αποτελεσμάτων [Δ' τριμήνου 2018](#) έκανε αναφορά για οφειλές στους προμηθευτές ποσού **1.018.513,34** με την [επιχειρούμενη αναμόρφωση](#) το συνολικό ποσό οφειλών που αφορούν προηγούμενα οικονομικά έτη ανέρχεται σε **1.490.076,65** αυξημένο κατά **46%**

Αρχικός Προϋπολογισμός 2019 (ΚΑ 81)	967.666,83
Μεταβολές στον ΚΑ 81 που προκύπτουν από την αναμόρφωση	473.123,86
Οφειλές στις Σχολικές επιτροπές	49.285,96
Σύνολο	1.490.076,65

2.Αναντιστοιχία εισπράξεων δυνητικών τελών με δαπάνες

Ο παρακάτω πίνακας παρέχει την τεκμηρίωση της αναντιστοιχίας εισπράξεων δυνητικών τελών με δαπάνες με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία. Ωστόσο, θα πρέπει να αναφερθεί ότι αυτή η τεκμηρίωση θα έπρεπε να παρέχεται από την ίδια την εισήγηση της οικονομικής επιτροπής όπως παρέχεται για άλλα ανταποδοτικά τέλη (π.χ. καθαριότητα) και όπως ορίζει η σχετική εγκύκλιος ([ΚΥΑ 38347/25-07-2018](#)) για την κατάρτιση του προϋπολογισμού 2019

<u>Α.</u> <u>Λοιπά</u> <u>ανταπ</u> <u>οδοτι</u> <u>κά με</u> <u>βάση</u> <u>την</u> <u>νομοθ</u> <u>εσία</u>							
ΚΑΕ	ΟΝΟΜ ΑΣΙΑ	Προϋπο λογισμό ς 2018	Βεβαιω θέντα 2018	Εισπ ράξε ις 2018	Προϋπο λογισμό ς 2019	1η Αναμόρ φωση Προϋπο λογισμο ύ 2019	Διαμορ φωμένο ς προϋπο λογισμ ός 2019
00.044 1	Τέλος ακίνητη ς περιουσ ίας (άρθρο 24 Ν 2130/93)	182.000 ,00	256.415 ,35	256.3 38,54	204.000 ,00		204.000 ,00
00.211 5	Τακτικ ά έσοδα από τέλος ακίνητη ς περιουσ ίας	112.266 ,42	279.124 ,34	222.1 52,76	135.000 ,00		135.000 ,00
00.321 5	Τέλος ακίνητη ς περιουσ ίας (άρθρο	81.254, 66	79.914, 71	19.40 4,76	7.289,9 8	1.338,8 1	8.628,7 9

	24 Ν 2130/93) *						
	Μερικό σύνολο	375.521 ,08	615.454 ,40	497.8 96,06	346.289 ,98	1.338,8 1	347.628 ,79
	Το 50% του Τέλος ακίνητ ης περιου σίας (παρ. 20 άρθρου 24 Ν. 2130/93) διατίθε ται υποχρε ωτικά σε έργα κλπ (1)	187.760 ,54	307.727 ,20	248.9 48,03	173.144 ,99	669,41	173.814 ,40
00.046 8	Τέλος αδειών οικοδομ ών (άρθρο 23 ΒΔ 24/9- 20/10/1 958)	20.000, 00	20.302, 95	20.30 2,95	32.000, 00	0,00	32.000, 00
00.052 3	Εισφορ ά 40% ή 75% του ΚΗ/194 7 Ψηφίσμ ατος (άρθρο 34 του	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

	N. 1337/19 83)						
00.151 4	Πρόστι μα ανέγερσ ης και διατήρη σης αυθαίρε των κατασκ ευών	0,00	162.563 ,72	162.5 63,72	0,00	160.000 ,00	160.000 ,00
	Ανταπο δοτικά πολεοδ ομίας (2)	20.000, 00	182.866 ,67	182.8 66,67	32.000, 00	160.000 ,00	192.000 ,00
	Γενικό σύνολο λοιπών ανταπο δοτικώ ν (Α) = (1) + (2)	207.760 ,54	490.593 ,87	431.8 14,70	205.144 ,99	160.669 ,41	365.814 ,40
<u>Β.</u> <u>Ειδικ</u> <u>ά</u> <u>δυνητι</u> <u>κά</u> <u>τέλη</u> <u>με</u> <u>βάση</u> <u>αποφά</u> <u>σεις</u> <u>του</u> <u>Δημοσ</u> <u>ικού</u> <u>Συμβο</u> <u>υλίου</u>							
ΚΑΕ	ΟΝΟΜ ΑΣΙΑ	Προϋπο λογισμό	Βεβαιω θέντα	Εισπ ράξε	Προϋπο λογισμό	1η Αναμόρ	Διαμορ φομένο

		ς 2018	2018	ις 2018	ς 2019	φωση Προϋπο λογισμο ύ 2019	ς προϋπο λογισμ ός 2019
00.047 1.001	Έσοδα τέλους πολιτισ τικών καλλιτε χνικών εκδηλώ σεων	125.000 ,00	136.984 ,58	136.9 66,95	132.000 ,00		132.000 ,00
00.047 1.002	Έσοδα τουριστ ικού τέλους	30.000, 00	37.112, 41	37.11 2,41	36.000, 00		36.000, 00
00.047 1.005	Δυνητικ ό ανταπο δοτικό τέλος 0,5% επί των οικοδομ ικών αδειών	30.000, 00	568.018 ,49	568.0 18,49	221.000 ,00	100.000 ,00	321.000 ,00
00.211 6.001	Έσοδα τέλους πολιτισ τικών καλλιτε χνικών εκδηλώ σεων	29.000, 00	28.218, 41	27.79 6,97	30.000, 00		30.000, 00
00.211 6.002	Έσοδα τουριστ ικού τέλους	7.000,0 0	7.833,7 4	7.717 ,46	8.000,0 0		8.000,0 0
00.211 6.004	Δυνητικ ό ανταπο δοτικό τέλος 0,5%	30.000, 00	950,37	950,3 7	34.000, 00		34.000, 00

	επί των οικοδομικών αδειών						
00.321 6.001	Έσοδα τέλους πολιτιστικών καλλιτεχνικών εκδηλώσεων	979,60	983,43	198,24	1.166,05		1.166,05
00.321 6.002	Έσοδα τουριστικού τέλους	757,02	757,02	91,54	936,06		936,06
00.321 6.004	Δυνητικό ανταποδοτικό τέλος 0,5% επί των οικοδομικών αδειών	0,00	0,00	0,00			
	Δυνητικά ανταποδοτικά με απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου (3)	252.736,62	780.858,45	778.852,43	463.102,11	100.000,00	563.102,11
	Δαπάνες δυνητικών τελών με βάση			251.865,80			464.100,00

	τις αποφάσεις ΔΣ <u>498/2017</u> και <u>535/18</u> (4)						
	Διαφορά ειδικών δυνητικών (B) = (3) – (4)			526.986,63			99.002,11
	Συνολικές διαφορές δυνητικών τελών (A) + (B)			<u>958.801,33</u>			<u>464.816,51</u>
	* Υπολογισμός εκτίμησης εισπραξιών 00.3215						
		Προϋπολογισμός	Ποσοστό Εισπραξιμότητας	Εκτίμηση εισπραξιών			
	Απόφαση Προϋπολογισμού 2019	130.644,75	5,58%	7.289,98			

	Απόφαση Αναμόρφωσης Προϋπολογισμού 2019	117.558,34	7,34%	8.628,78			
--	---	------------	-------	----------	--	--	--

Τα στοιχεία του παραπάνω πίνακα αντλήθηκαν από τις παρακάτω πηγές:

- [Απόφαση Δημοτικού συμβουλίου για τον Προϋπολογισμό 2019](#)
- [Απόφαση οικονομικής επιτροπής για την 1η αναμόρφωση προϋπολογισμού 2019](#)
- [Απόφαση συμβουλίου για την εκτέλεση προϋπολογισμού 2018](#)
- [Εκτέλεση προϋπολογισμού Δεκέμβριος 2018](#)
- [Εκτέλεση προϋπολογισμού Δήμου Σύρου - Ερμούπολης](#)
- Απόφαση Δημοτικού συμβουλίου [498/2017](#) για καθορισμού δυνητικών τελών έτους 2018
- Απόφαση Δημοτικού συμβουλίου [535/2018](#) για καθορισμού δυνητικών τελών έτους 2019

Νομοθεσία

Τα έσοδα των ΟΤΑ - Φόροι & Ανταποδοτικά τέλη

Τα έσοδα των ΟΤΑ θεσμοθετούνται πάντα βάσει του Συντάγματος (άρθρο 4, 5, 78, 102 κλπ) και της νομοθεσίας. Λόγω της αρχής της νομιμότητας του φόρου, (άρθρο 78 του Συντάγματος), όσα από τα έσοδα των ΟΤΑ έχουν τα χαρακτηριστικά του φόρου , πρέπει να προβλέπονται από τυπικό νόμο , που καθορίζει το υποκείμενο και το εισόδημα, το είδος της περιουσίας, τις δαπάνες και τις συναλλαγές ή τις κατηγορίες τους στις οποίες επιβάλλεται ο φόρος.

Αντίθετα, τα ανταποδοτικά τέλη μπορούν να επιβάλλονται και με κανονιστική πράξη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου , αλλά για τον καθορισμό του ύψους τους πρέπει να λαμβάνεται υπόψη ο κανόνας της αντιστοιχίας μεταξύ παροχής και αντιπαροχής

Καθορίζονται και διέπονται καταρχήν από τις διατάξεις του Β.Δ. 24-9/20-10-1958 όπως συμπληρώνεται και ισχύει με σειρά νόμων εγκυκλίων κλπ. ενδεικτικά όπως, το Ν.Δ. 318/1969, το Ν.2362/1995 , το Ν.3462/2006, το Ν.3871/2010, το Ν.4270/2014 κλπ

Με σειρά επίσης άλλων νόμων, θεσμοθετήθηκαν τα Έσοδα από φόρους και τέλη, όπως:

Ν. 1080/80 Δημοτικός Φόρος,

Ν. 1828/89 Δυνητικά Τέλη,

Ν. 2130/93 ΤΑΠ κλπ).

Τα τέλη που έχουν πράγματι ανταποδοτικό χαρακτήρα σχετίζονται με τη λήψη συγκεκριμένων υπηρεσιών και το ύψος τους πρέπει να είναι ανάλογο με το κόστος της παροχής της συγκεκριμένης υπηρεσίας. Ο κανόνας αυτός καθιερώνεται νομοθετικά με το πρώτο εδάφιο του άρθρου 17 ν. 1080/80 για το τέλος καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων και στο δεύτερο εδάφιο του

ίδιου άρθρου για όλα τα ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα που επιβάλλονται από τους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ

Ειδικότερα:

1. Τέλος Ακίνητης Περιουσίας

Το τέλος ακίνητης περιουσίας επιβλήθηκε υπέρ των Δήμων και Κοινοτήτων από 1-1-1993 σύμφωνα με το [άρθρο 24 του νόμου 2130/1993](#)

Τα έσοδα του τέλους αυτού **διατίθενται υποχρεωτικά κατά ποσοστό 50%** τουλάχιστον για την εκτέλεση έργων, καταβολή αποζημιώσεων ρυμοτομούμενων ή απαλλοτριωμένων ακινήτων και αγορά ακινήτων και το υπόλοιπο για την κάλυψη άλλων αναγκών (παρ. 20 άρθρου 24 ν. 2130/93)

2. Τέλος οικοδομικών αδειών

1. Τέλος υπέρ Δήμου 0,5% επί του προϋπολογισμού των υπό έκδοση αδειών δόμησης

Ποσοστό 0,5% για έκδοση οικοδομικών αδειών, επί του Προϋπολογισμού του έργου. (Επιβάλλεται υπέρ δήμου ή κοινότητας, που έχουν σχέδιο πόλης, τέλος επί πάσης άδειας ανεγέρσεως, συμπληρώσεως, προσθήκης, επεκτάσεως ή διαρρυθμίσεως οικοδομών γενικά

Το τέλος υπολογίζεται επί της αξίας των οικοδομικών εργασιών για τις οποίες εκδίδεται άδεια, όπως αυτή προκύπτει από τον εγκεκριμένο από την αρμόδια δημόσια αρχή, προϋπολογισμό δαπάνης και ορίζεται σε μισό τοις εκατό επί προϋπολογισμού, ο οποίος υπερβαίνει τα 293,47 ευρώ. **Τα εκ του τέλους έσοδα διατίθενται αποκλειστικώς δι' έργα και απαλλοτριώσεις δια την εφαρμογήν εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων**

(άρθρο 23 του ΒΔ 24- 9/20-10-1958))

Σύμφωνα με το άρθρο 1 ν. 622/77, την παρ. 3 του άρθρου 20 του Ν. 1469/1984, το τέλος αυτό όπως και όλοι οι καταβαλλόμενοι για την έκδοση των οικοδομικών αδειών πάσης φύσεως φόροι, τέλη, εισφορές και κρατήσεις υπέρ του δημοσίου ή οιουδήποτε τρίτου εισπράττονται από το δημόσιο με βάση σημείωμα της Πολεοδομικής Υπηρεσίας χωρισμένο σε τμήματα ανά δικαιούχο νομικό πρόσωπο και αποδίδονται στους δικαιούχους. Η απόδοση των εισπράξεων στους δικαιούχους Ο.Τ.Α. γίνεται από τις Δ.Ο.Υ. μέσα στον επόμενο από την είσπραξη μήνα.

3. Έσοδα από την επιβολή προστίμων σε αυθαίρετα που αποδίδονται στους δήμους, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 12 του Ν. 1647/1986

Τα έσοδα αυτά, διατίθενται αποκλειστικά για την κατεδάφιση αυθαιρέτων, την εφαρμογή των σχεδίων πόλης και την ανάπλαση περιοχών (παρ.15 του άρθρου 17 του ν.1337/1983, η οποία προστέθηκε με την παρ.3 του άρθρου 9 του ν.3212/2003)

4. Εισφορά 40% ή 75% ΚΗ/1947 Ψηφίσματος (άρθρο 34 Ν 1337/83)

Σε όσους Δήμους ή Κοινότητες έχουν μεταβιβαστεί ή μεταβιβάζονται αρμοδιότητες πολεοδομικών εφαρμογών με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρ. 61 του Ν.947/1979, αποδίδονται τα σαράντα εκατοστά (40%) του προϊόντος της κρατήσεως που προβλέπεται από την παρ. 3 του άρθρ. 2 του ΚΗ'/1947 Ψηφίσματος όπως ισχύει

Σ' όσους Δήμους ή Κοινότητες μεταβιβάζεται και η αρμοδιότητα έγκρισης πολεοδομικής μελέτης ή τροποποιήσεων κλπ. κατά την παράγραφο 3 του άρθρου 33 του νόμου αυτού, αποδίδονται στον οικείο Δήμο ή Κοινότητα και άλλα τριανταπέντε εκατοστά (35%) του προϊόντος της πιο πάνω κρατήσεως.

Το μέρος που περιέρχεται στο Δήμο ή Κοινότητα διατίθεται αποκλειστικά για την εφαρμογή ρυμοτομικών σχεδίων τους

Το υπόλοιπο 60% ή 25% καταβάλλεται στη Δ.Ο.Υ. υπέρ του Πράσινου Ταμείου σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

5. Ειδικά δυνητικά τέλη με βάση κανονιστική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου

Τα τέλη αυτά είναι:

0471.001 Έσοδα τέλους πολιτιστικών καλλιτεχνικών εκδηλώσεων

(μαζί με τους κωδικούς τους ΠΟΕ 2116.001-3216.001)

0471.002 Έσοδα τουριστικού τέλους

(2116.002 -3216.002)

0471.005 Δυνητικό ανταποδοτικό τέλος 0,5% επί των οικοδομικών αδειών

(2116.004 3216.004)

Τα δυνητικά τέλη έχουν επιβληθεί και καθοριστεί με την **535/28.11.18** και προηγούμενες αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου.

Όσον αφορά τα δυνητικά τέλη που αφορούν την πολεοδομία αναγράφεται στην απόφαση ότι τα τέλη αυτά επιβάλλονται βάσει του ΠΔ 30/96 το οποίο όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 παρ. 2, του Ν. 2218/94 ορίζει ότι με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλονται τέλη, δικαιώματα ή εισφορές για υπηρεσίες ή έργα που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και στην ανάπτυξη της περιφέρειας της Ν.Α. Τα τέλη, τα δικαιώματα και οι εισφορές αυτές έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα. Το ύψος των τελών ή εισφορών, οι υπόχρεοι στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου.